

тендер  
**РТС**

ЭЛЕКТРОННАЯ  
ПЛОЩАДКА  
РОССИИ

# ОБЗОР ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ БАЗЕ 44-ФЗ В 2019 ГОДУ

2019

# ИЗМЕНЕНИЯ-2019

**«В предыдущих сериях»**

- С 01.07.2019 обеспечение заявок также может предоставляться в виде банковской гарантии. – **504-ФЗ**
- С 01.07.2019 применяются правила изменения способа и размера обеспечения исполнения контракта. – **504-ФЗ**
- С 05.07.2019 положения приказа Минфина 126н не применяются в отношении продукции, в отношении которой предусмотрен запрет на допуск. Кроме того, сам перечень несколько изменен. – **Приказ Минфина России от 22.01.2019 10н**



## Обозначения в презентации

Изучая презентацию, обратите внимание!

- Везде, где не упомянут отдельно срок вступления изменений в силу, подразумевается срок – с 01.07.2019.
- Если законодательством предусмотрен иной срок вступления в силу, он указан жирным шрифтом в скобках.



## Планирование и обоснование

- План закупок отменен. Статья 16 говорит только о планах-графиках, которые будут утверждаться на срок, предусмотренный законом о бюджете. Статья 17 утратит силу. Прочие статьи, связанные с планом закупки, будут скорректированы, и упоминания о ПЗ будут удалены. Статья 21 утратит силу, и все о ПГ в статье 16 «Планирование закупок» **(ВСТУПИЛО В СИЛУ 01.10.2019)**
- Между изменением ПГ и размещением извещения (или заключением контракта у ЕП) нужно ждать всего 1 день (для всех закупок)
- Меняется статья 13. Цели закупок стали более абстрактными. Потезисное упоминание целей, изложенных в статье 13, заменено на единый абзац текста. **(ВСТУПИЛО В СИЛУ 01.10.2019)**
- Порядок формирования нового плана-графика: ПП РФ от 30.09.2019 № 1279



N п/п	Идентификационный код закупки	Объект закупки		Планируемый год размещения извещения об осуществлении закупки, направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)	Объем финансового обеспечения, в том числе планируемые платежи			Информация о проведении обязательного общественного обсуждения закупки	Наименование уполномоченного органа (учреждения)	Наименование организатора проведения совместного конкурса или аукциона			
		Товар, работа, услуга по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) (ОКПД2)	Наименование объекта закупки		все го	на текущий финансовый год	на плановый период				последующие годы		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Всего для осуществления закупок, в том числе по коду бюджетной классификации ____ / по соглашению от _____ N ____ / по коду вида расходов ____											-	-	-



## Планирование и обоснование

- Меняется статья 18:
  - ✓ Часть 1, говорящая о необходимости обоснования закупки в ПГ перестанет указывать на это; обоснованной же являться закупка, которая осуществляется в соответствии с целями, указанными в статье 13, и закупка, где НМЦК обоснована с учетом статьи 22.
  - ✓ Части 2 и 3 утратят силу. Это означает, что:
    - ❖ Формализовывать цели проведения закупки под требования статьи 13 нет необходимости
    - ❖ Обосновывать закупку при формировании ПГ не нужно вообще (не путать с обоснованием НМЦК, его никто не отменял!)
    - ❖ Обосновывать закупку на предмет соответствия требованиям документов нормирования нет необходимости

**(ВСТУПИЛО В СИЛУ 01.10.2019)**



## Проведение закупок

- Добавляется возможность проведения закупки с неизвестным объемом (так называемой «безобъемной» закупки) в любых случаях по усмотрению заказчика. Корректировка большинства статей закона в соответствии с этим новым правилом. Выстраивание правовых конструкций, не содержащих взаимных противоречий в этой части.
- Вводится понятие «реестр участников закупки», который ведет оператор ЭП (не путать с ЕРУЗ). Само понятие аккредитации на ЭТП есть и сейчас, но понятия «реестр» – не было.
- Реестр участников закупки выполняет функцию базы для предквалификации: в данном реестре размещается информация и документы, подтверждающие соответствие участника доптребованиям, предусмотренным ПП РФ 99, если эти информация и документы будут проверены и подтверждены. Проверка осуществляется оператором. Если документы не размещены, то участник попросту не сможет подать заявку на участие в аукционе, проводимом с применением ПП РФ 99



Товар	НМЦед
Запчасть 1	77 200
Запчасть 2	115 800
Запчасть 3	154 400
Запчасть 4	38 600
Запчасть 5	231 600
Запчасть 6	193 000
Запчасть 7	92 640
Запчасть 8	177 560
Запчасть 9	308 800
Запчасть 10	386 000
<b>Итого:</b>	<b>1 775 600</b>
<b>При этом Макс. Цена контракта:</b>	<b>1 000 000</b>



## Безобъемная закупка

- В соответствии с частью 5 статьи 68 Федерального закона № 44-ФЗ настоящий электронный аукцион проводится путем снижения **начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги**. Победителем аукциона признается лицо, предложившее **наиболее низкую сумму цен единиц товара, работы, услуги**.
- Вместо «начальная (максимальная) цена контракта» необходимо указывать два значения: **максимальное значение цены контракта** и **начальная сумма цен единиц товара, работы, услуги**.
- Рекомендуется дополнительно указывать: «в соответствии с частью 2.1 статьи 83.2 Федерального закона 44-ФЗ, цена единицы товара, работы, услуги определяется путем уменьшения начальной цены таких единиц, указанных в извещении об осуществлении закупки, **пропорционально снижению начальной суммы цен единиц** товаров, работ, услуг, предложенному участником закупки, с которым заключается контракт. При этом **максимальное значение цены контракта не подлежит изменению** в ходе проведения процедуры определения поставщика (исполнителя, подрядчика)».



## Безобъемная закупка

Наименование	Единица измерения	Коммерческие предложения, руб.**			Средняя стоимость с учетом коэф. Заказчика 0,95, руб.
		Поставщик №1	Поставщик №2	Поставщик №3	
Шпилька М 8х30х1.0	шт.	20,00	21,00	22,05	19,97
Элемент фильтра воздушного КАМАЗ ЕВРО 3 (+ зл-нт безопасности)	компл	1 596,00	1 675,80	1 759,59	1 593,27
Заглушка крана слива воды ВКМ2020	шт.	1 405,00	1 475,25	1 549,01	1 402,60
Кронштейн МТЗ	шт.	2 847,00	2 989,35	3 138,82	2 842,14
Преобразователь напряжения 24В-12В, 20А	шт.	1 962,00	2 060,10	2 163,11	1 958,65
Ролик натяжения МДСУ 3500 с кронштейном	шт.	7 085,00	7 439,25	7 811,21	7 072,90
Вал привода щетки КО-713 / ПМ130 L-1430mm	шт.	4 422,00	4 643,10	4 875,26	4 414,45
Ролик колодки тормозной в сб.	шт.	560,00	588,00	617,40	559,04
Заглушка каркаса щетки центральной JOHNSON VT650	шт.	1 915,00	2 010,75	2 111,29	1 911,73
Панель боковины левая (средняя)	шт.	3 640,00	3 822,00	4 013,10	3 633,78
Прокладки двигателя УМЗ 4216 ЕВРО-3 рем. набор с герметиком (20ед.)	компл	340,00	357,00	374,85	339,42
Крышка ГРМ верхняя	шт.	2 310,00	2 425,50	2 546,78	2 306,05
Механизм замка двери ГАЗ 3302.31105.УАЗ-3160 запорный левый н.о.	шт.	380,00	399,00	418,95	379,35
Свеча зажигания А-17ДВМ	шт.	60,00	63,00	66,15	59,90
Провода АКБ КАМАЗ (2шт.)	компл	1 490,00	1 564,50	1 642,73	1 487,45
Клапан воздушный двойной КПП с сапунами	шт.	1 385,00	1 454,25	1 526,96	1 382,63



## Проведение закупок

- При закупке работ по капитальному ремонту, строительству, реконструкции, сноса объектов капстроя в описание объекта закупки включается утвержденная проектная документация. Предусмотрено, разумеется, также исключение для случаев, когда проектная документация не разрабатывается
- «Сложное» ТЗ с показателями для «строительных» аукционов не требуется! А в составе первой части заявки требуется только согласие. «Сложные» первые части официально канули в лету.
- Нужны ли товарные знаки с эквивалентом? Цитата одного из предложений пункта 8 части 1 статьи 33: «Включение проектной документации в описание объекта закупки в соответствии с настоящим пунктом является надлежащим исполнением требований пунктов 1 - 3 настоящей части»
- Граница определения «короткого» (с минимальным СПЗ 7 дней) аукциона – не 3 млн, а 300 млн. А в случае со строительными аукционами – 2 млрд. рублей.
- Для «длинных» аукционов срок рассмотрения первых частей меняется – не 7 дней, а 3 рабочих дня



## Проведение закупок

- Этап аукциона начинается в рабочий день, следующий после даты окончания срока рассмотрения первых частей, а в «строительных» аукционах (при которых требовалось размещение проектной документации) начинается уже через 4 часа с момента окончания СПЗ.
- Ограничение о минимальном размере шага в 100 рублей удалено (для всех аукционов)
- Включение в проект контракта условий из заявки победителя при направлении проекта осуществляется с использованием ЕИС



## Проведение закупок

- Уточнены требования к размеру обеспечения заявки. В этом контексте интервала «от 5 до 20 млн рублей» (от 1 до 20 млн, учитывая разъяснения и здравый смысл) более не существует, вместо него появляется от «от «0» до 20 млн рублей»
- Уточнен порядок взаимодействия оператора ЭП и банка. Заветный час, в течение которого решается судьба заявки участника, отсчитывается не от времени окончания СПЗ, а от момента получения ответа от банка
- СМП и СОНКО, участвующие в спецторгах для СМП, освобождаются от обязанности вносить обеспечение исполнения контракта в случае наличия 3 исполненных контрактов за 3 года, предшествующих подаче заявок без неустоек, цена которых (суммарная) должна быть не менее НМЦК (часть 8.1 статьи 96)
- В спецторгах СМП размер ОИК определяется в процентном отношении не к НМЦК, а к предложенной цене
- Закупку услуг по организации отдыха и оздоровления детей можно осуществлять путем проведения ЗК или ЕП (с учетом требований закона) **(69-ФЗ от 01.05.2019. ВСТУПИЛ В СИЛУ С 01.05.2019)**



## Проведение закупок

- Появился новый вид обеспечения: обеспечение гарантийных обязательств (ОГО)
- Если в документации (как часто бывает – в ТЗ) предусмотрены гарантийные обязательства, то порядок и срок их предоставления необходимо отразить в проекте контракта
- При установлении требования о предоставлении ОГО оформление документа приемки осуществляется только после его предоставления
- Размер – не более 10% НМЦК. Форма – денежные средства или БГ



## Закупки у ЕП

- Цикличность проведения закупок частично устранена. Добавлено новое основание закупки у ЕП – 0 допущенных заявок при проведении запроса предложений (двойная корректировка – ч.27 ст.83.1 и п.25 ч.1 ст.93)
- Порог малых закупок увеличен:
  - ✓ Вместо закупок до 100 тысяч (4-ый пункт) – закупки до 300 тысяч. Лимит прежний
  - ✓ Вместо закупок до 400 тысяч (5-ый пункт) – закупки до 600 тысяч. Лимит изменен: [не более 5 млн. рублей] или [не более 50% и не более чем 30 млн. рублей] **(70-ФЗ от 01.05.2019. ВСТУПИЛО В СИЛУ С 31.07.2019 – на месяц позже!)**
  - ✓ Вместо закупок до 200 тысяч ЛП по медпоказателям и решению врачебной комиссии – закупки до 1 млн. рублей **(ВСТУПИЛО В СИЛУ С 31.07.2019)**
- Извещение о закупке у ЕП отменено (совсем!) **(ВСТУПИЛО В СИЛУ С 31.07.2019)**
- Отчеты-обоснования о закупке у ЕП отменены (тоже совсем, но не путать с обоснованием НМЦК!) **(ВСТУПИЛО В СИЛУ С 31.07.2019)**





## Закупки у ЕП

- Изменена часть 4 статьи 93. Отныне там будут указаны конкретные пункты оснований закупки у ЕП, в случае применения которых нужно обосновывать цену контракта.

Номера пунктов: 3, 6, 9, 11, 12, 18, 22, 23, 30, 31, 32, 34, 35, 37, 38, 39, 40, 41, 46, 49

**(ВСТУПИЛО В СИЛУ С 31.07.2019)**

- Добавляется возможность заключения контракта с участником, занявшим второе место при проведении конкурентной закупки, если с ее победителем контракт расторгнут. Условия:
  - Условия конкурентной закупки не меняются, за исключением уменьшения объема (если победитель что-то исполнил)
  - ОИК – тоже необходим (если был необходим по условиям конкурентной закупки)
  - Если расторжение было в одностороннем порядке, нужно дождаться, пока победителя включат в РНП



## Требования к контракту

- Изменены части 5, 8 – убраны упоминания о фиксированной сумме **(ВСТУПИЛО В СИЛУ С 12.05.2019)**
- Изменена часть 7 – теперь размер пени составляет 1/300 (а не «не менее 1/300») ключевой ставки, «за исключением случаев, если законодательством установлен иной размер пени **(ВСТУПИЛО В СИЛУ С 12.05.2019)**
- Уточнены правила авансирования. Теперь авансируется каждый этап, если контрактом этапы предусмотрены **(ВСТУПИЛО В СИЛУ 01.10.2019)**
- Срок возврата денежных средств, внесенных в качестве ОИК, ограничен 30 днями. Для контрактов, заключенных вследствие спецторгов у СМП – 15 дней



## Отчетность, исполнение

- Отмена отчетов об исполнении контракта (совсем, но не путать с реестром контрактов – он остается!) **(ВСТУПИЛО В СИЛУ 12.05.2019)**
- Отмена обязательства привлечения «внешних» экспертов к приемке (вообще!) **(ВСТУПИЛО В СИЛУ С 31.07.2019)**
- Возможность изменения цены контракта вследствие увеличения размера ставки НДС продлевается до июля 2020 года
- Добавление возможности «свободного» изменения существенных условий контрактов в ряде случаев закупки у ЕП (в том числе контрактов с монополистами. Пункты: 1, 8, 22, 23, 29, 32, 34, 51)



## Отчетность, исполнение

- Добавляется возможность изменения по соглашению сторон существенных условий «строительных» (и предметом которых является работы по сохранению объектов культурного наследия) контрактов (п.8 ч.1 ст.95). Условия:
  - Срок исполнения (или действия?) – не менее 1 года
  - Цена должна составлять или превышать предельные размеры цены, установленные Правительством России
  - Возникли непредвиденные обстоятельства, не позволяющие выполнить работы в срок
  - Необходимо решение ВОИВ соответствующего уровня
  - Необходимо письменное обоснование изменения
  - Лимиты изменений: увеличение срока и/или цены не более чем на 30% (при этом в срок не входит срок получения положительного заключения экспертизы ПД, в случае необходимости внесения в нее изменений)



## Отчетность, исполнение

- Добавляется возможность однократного продления по соглашению сторон срока исполнения «строительных» (и предметом которых является работы по сохранению объектов культурного наследия) контрактов (п.9 ч.1 ст.95). Условия:
  - В заключаемом ДС определяется новый срок возврата ОИК
  - Если необходимость продления вызвана виной подрядчика, заключение ДС возможно только после «закрытия» всех требований заказчика об уплате неустоек



## Отчетность, исполнение

- Добавляется возможность изменения по соглашению сторон объема и/или видов выполняемых работ в рамках «строительных» (и предметом которых является работы по сохранению объектов культурного наследия) контрактов (пп. «в» п.1 ч.1 ст.95)
- Важно, чтобы общая цена контракта была не увеличена не более чем на 10%



## Обжалование

- ФАС при рассмотрении жалоб не вправе требовать документы и сведения, которые уже размещены в ЕИС **(ВСТУПИЛО В СИЛУ С 12.05.2019)**
- Десятидневный срок обжалования действий заказчика меняется на 5-дневный **(ВСТУПИЛО В СИЛУ 12.05.2019)**



Предусматриваются следующие изменения:

- Органом контроля не сможет быть УО, проводящий централизованные закупки по статье 26, за исключением функций контроля по ч.5 ст.99
- Требования к порядку проведения контроля будут определены законом
- допускаться передача функций контроля от муниципального органа к органу субъекта на основании соответствующего соглашения
- Будут конкретизированы отдельные особенности контроля: проверять обоснование НМЦК можно в отрыве от ПГ, более подробно расписаны случаи проведения внеплановых проверок
- Предполагается введение системы оценки эффективности деятельности органов контроля. Такая система определяться соответствующим ПП РФ
- Важно: жалоба возвращается, если подана лицом, которое является субъектом РНП.

Изменения вступают в силу с 01.07.2019.





Вносятся изменения в порядок ограничения допуска иностранной радиоэлектронной продукции.

- ПП РФ 968 с 01.09.2019 утратило силу
- Вместо него вступило в силу ПП РФ 878
- Фактический алгоритм ограничения допуска сохраняется («правило третьего лишнего»), однако вместо документов с составе заявки (чаще всего СТ-1) опираться нужно на наличие сведений о предлагаемой продукции в реестре отечественной радиоэлектронной продукции, который должен заработать с 01.09.2019 (в интернете – с 01.01.2020)
- Если ПП РФ 878 применить невозможно, нужно обоснование невозможности соблюдения ограничения (по форме и содержанию – практический аналог обоснования из ПП РФ 1236)
- Нельзя объединять в один предмет закупки товары, включенные в перечень ПП РФ 878 и не включенные в него.



С 30 ноября заказчики обязаны применять типовые контракты в области культуры, если НМЦК превышает 100 тыс. рублей и если объект закупки имеет следующие коды ОКПД2:

82.30.11 – Услуги по организации конференций

84.12.14 – Услуги государственного управления в областях организованного отдыха, культуры и религии

90.02 – Услуги по поддержке исполнительских искусств

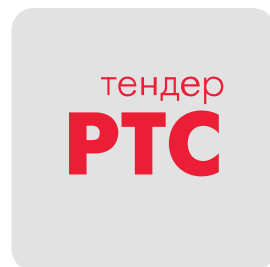
91.02.10 – Услуги музеев

93.29.19.000 – Услуги по организации отдыха и развлечений прочие, не включенные в другие группировки

93.29.29 – Услуги зрелищно-развлекательные, не включенные в другие группировки

А также имеющие следующие наименования предметов закупки:

- Услуги по проведению исследования, мониторинга и разработки в области общественных и гуманитарных наук;
- Работы по реставрации музейных предметов
- Услуги по поддержке исполнительских искусств;
- Услуги по кинотеатральному прокату национального фильма;
- Государственная финансовая поддержка производства национального игрового и неигрового фильма'
- Прочие услуги для нужд кинематографии



[www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru)

**+7 (499) 653-99-00**

ЗВОНОК ПО РОССИИ БЕСПЛАТНЫЙ

[education@rts-tender.ru](mailto:education@rts-tender.ru)